



Millaisia muutoksia?

- Muutoksissa peruskuntien palvelukseen (että kunta olisi työnantaja) ei jäänyt ketään sos. ja terv.palv. työntekijöitä, kaikki siirtyivät Hollolan palvelukseen (ja kunta8:sta yhtymälle)
- Hollolan kunnan henkilöstömäärä kasvoi v. 2007 alusta 588 henkilöllä; kaikki ovat siis kunnan palveluksessa, ei palvelussuhdetta liikelaitokseen, Oivan henkilöstö yli 700 (jos mukana myös määräaikaisia)
- osa läntisen alueen kuntien henkilöstöstä siirtyi sos. ja terv.yhtymän palvelukseen = esim. laboratorio- ja kuvantamisen henkilöstö, koska nämä palvelut hankitaan yhtymältä; keskitetty yhtymälle myös läntiseltä alueelta/Oivasta
- läntisellä alueella fyysinen sijoituspaikka on toistaiseksi muuttunut tulosalueiden johtajilla ja tulosityksiköpäälliköillä, joillakin aika ajoin tehtävien hoitoa ptp. alueen muissa toimipisteissä, muutoin ei toistaiseksi suuria muutoksia

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Kunnallinen liikelaitos

- Peruspalvelukeskus Oiva = kunnallinen liikelaitos, tuottaja
- sitä säätelevät julkisoikeudellisena organisaationa samat säädökset kuin kuntaakin; mm. viranomaisen toiminnan julkisuus, muutoksenhaut (niitä käsittelee perusturvalautakunnan alainen jaosto)
- Hollolan kunnan valtuusto asettaa liikelaitokselle toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita, jotka on laadittu yhteistyössä perusturvapiirin kuntien kanssa; ks. kuntalain muutos
- nettobudjetoitu yksikkö Hollolan kunnan kirjanpidossa, valtuusto hyväksyy sille nettomääräisesti sitovan talousarvion
- liikelaitos ei ole kunnasta erillinen oikeushenkilö eikä itsenäinen kirjanpitovelvollinen
- erityistä: johtokunta koottu asiantuntemuksen perusteella, 7+2 jäsentä, poliittinen luottamushenkilöedustus toteutetaan perusturvalautakunnan kautta; ja talous ja kirjanpito: Oiva on noin 3 sivua Hollolan kunnan budjetissa (vrt. aikaisempi 6 organisaatiota, niistä yksi ktt. ky.)

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki





Miksi oma perusturvapiiri?

- Koko hankkeen ajan läntinen alue mukana sos. ja terv.piirin valmistelussa
- haluttiin olla osa uuden järjestämistavan kokonaisuutta, mutta haluttiin oma, paikallisempi toimija
- vierastettiin suureksi muotoutuvaa sos. ja terveisyhtymää
- haluttiin vertailukohde, pilotti, mahdollisuuksia tehdä omia ratkaisuja
- alue koettiin suhteellisen samankaltaiseksi, kompaktiksi, kolmella kunnalla yhteinen kans.terveystyön kuntayhtymä Tiirismaa = kokemusta ja yhteistyöhistoriaa 30 vuoden ajalta
- alun alkaen sos. ja terv.piirissä oli suunnitteilla useampia kuntien yhteisiä perusturvapiirejä, mutta vain läntinen alue toteutui lopulta
- yleisesti nähtiin, että muutos on välttämätön, varsinkin jos ennakoidaan kehitystä hiukan kauemmas, ja erilaisista vaihtoehdoista valittiin "pienin paha" (lainaus)
- erittäin nopealla aikataululla tehty muutos oli mahdollinen vain, koska oli hyvä joukkue, poliittista rohkeutta ja uskallusta, riittävästi luottamusta ja halua saada muutosta, monet henkilöt laittoivat "kaikkensa peliin"

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Mitä valmistelu vaati luottamushenkilöiltä, poliitikoilta?

- Uskallusta,
- tiiviitä neuvotteluja,
- tinkimistä tavoitteista, kompromisseja,
- Sen sietämistä, että asioita ei voitu valmistella "täydellisesti" (aikataulu) ja että paljon jää vielä valmisteltavaa vuodelle 2007 (ja 2008)
- Hyväksymistä, että kuntien maksuosuuksia ei määritellä suoritteiden/tuotteiden mukaan (ei edes v. 2008)
- Ja jatkossakin vaatii edelleen "malttia", "pitkämielisyttä", asioiden selvittämistä fakta-pohjalta ja pysymistä tässä lähtökohdassa
- Elokuussa 2006 luotiin yhteiset valmistelun peruslinjaukset (löytyvät Holl. kunnan kotisivuilta) ja kunkin kunnan tuli hyväksyä ne sellaisenaan
- Valmistelua johdettiin Hollolasta, sosiaalitoimen osastolta, voitiin käyttää jnk verran valtionavustusta

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki





Valmistelusta

- Vuosi 2006 pääasiallista aikaa
- kevät 2006, viikko juhannuksen jälkeen oli valmiina ”liikelaitos Hollolan kunnan organisaatiossa” - konsultti: Efeko/Asikainen ja Halinen; vaihtoehtoista edusti vanhaa isäntäkunta-kuntayhtymä, uutta liikelaitos kuntapohjaisena tai kuntayhtymäpohjaisena (tämä lainsäädäntö ei olisi ollut valmiinakaan vuoden vaihteessa 2006 - 2007)
- päädyttiin peruskuntapohjaiseen liikelaitokseen, tällä vaihtoehdolla saatiin yhteisymmärrys aikaan, oli mahdollista jatkaa valmistelua
- syksy 2006: kuuden organisaation fuusio, viisi kuntaa ja yksi kuntayhtymä yhteen; organisoinnissa konsultti ViaGroup/Tuomola
- syksyllä kuntien yhteistoimintasopimus, liikelaitoksen perustaminen, johtosäännöt (perusturvalautakunta ja ppk Oiva), Oivan sisäänotto Hollolan kunnan organisaatioon (talous, talousarvio, henkilöstö mm.)
- lyhyesti: aikataulu erittäin tiukka, vieläkin on yksityiskohtia, joita on yhteensovittava ja ratkottava (suhteessa henkilöstöön, suhteessa kansalaisiin = palvelut, etuudet), taloudelliset asiat, tukipalvelut hyvin suuri työsaika!!

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Valmistelun toimielimet, johdon valinta

- Hyvin samankaltaiset kuin koko sotepiiri-hankkeessa, mutta lännellä omat
- Ohjausryhmä = kuntien ja ktt. ky:n valtuustojen, hallitusten ja lautakuntien puheenjohtajat, kunnanjohtajat, sote-johto, ay-luottamushenkilöedustus
- Johtoryhmä = kuntajohto, sote-johto, ay-luott.hlöedustus, teki ehdotukset ohjausryhmälle
- Lisäksi toiminnan ja talouden ryhmä ja henkilöstöasioiden ryhmä, kunnat saivat nimetä edustajansa
- Lisäksi ns. epävirallisia sote-johdon kokouksia
- Kun organisaatio saatiin valmiiksi (6 tulosaluetta, lähes sama kuin sote-yhtymässä), oli kaikilla 6 org. työntekijöillä mahdollisuus ilmoittaa kiinnostuksensa, 3 tehtävää tuli laittaa tärkeysjärjestykseen, väliaikainen organisaatio toimi 03/2007 loppuun; yksi kokonaan uusi vakanssi = peruspalvelukeskuksen/liikelaitoksen johtajan virka; huom. tulosaluejohtajien täyttö ei ollut eikä voi olla sisäinen haku, vaan sanataarkasti ”kiinnostuksen ilmaus” (haussa voivat myös ulkopuol. hakea)
- Organisaatioiden edustajista koottu ryhmä valmisteli nimitykset, ohjausryhmä päätti

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



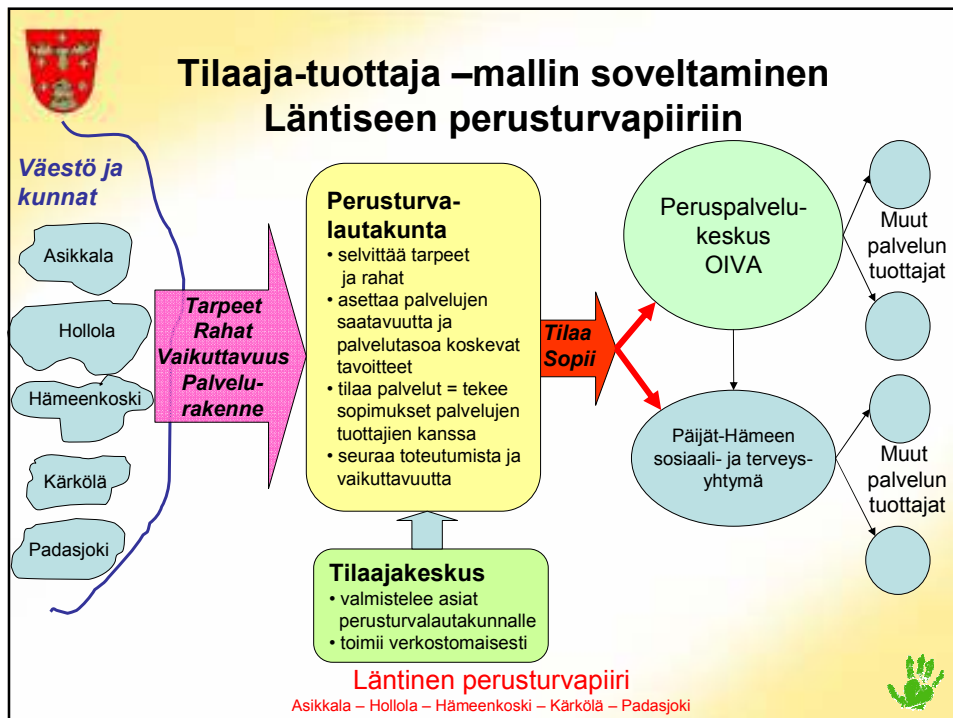


Kuntien yhteistoimintasopimus

- Henkilöstö siirtyi vanhoina työntekijöinä, 5 vuoden irtisanomissuoja (puitelaki)
- kaikille luvattiin työtä
- kiinteistöt: kunnat ja Tiirismaan terveydenhuoltokiinteistöjen kuntayhtymä vuokraavat tilat Oivalle (eli kansanterveystyön ky lopetti toimintansa v. 2006 lopussa ja koko henkilöstö siirtyi Hollolan kunnan palvelukseen, kiinteistö kuntayhtymän viranhaltijatehtäviä hoitaa yksi henkilö, joka myös Hollolan kunnan palveluksessa; tosin nyt kuntayhtymä ollaan purkamassa toukokuun loppuun)
- kuntien ja Tiirismaan ktt. ky. ruoka- ja tekn.huollon henkilöstö siirtyi Hollolan kunnan teknisen toimen osaksi, ei liikelaitokseen; tässä vielä paljon pelisääntöjen luomista
- sopimus antaa aikaa 2 vuotta tuotteistamiseen eli v. 2009 käytössä tuotteet ja niillä hinnat; tuotteistushanke menossa, hyvin iso ja työläs kokonaisuus, perusterveydenhuollossa jollakin tapaa olemassa tuotteita, sos.palveluissa vähemmän, toisaalta sosEffica tuottaa hyvää aineistoa
- Yhteistoimintasopimus löytyy Hollolan kunnan kotisivuilta; kohdasta Palvelut/sosiaali- ja terveys/läntinen perusturvapiiri
- Kaikkia pelisääntöjä kuntien ja Oivan ja Oivan ja yhtymän välillä ei ole vielä sovittu

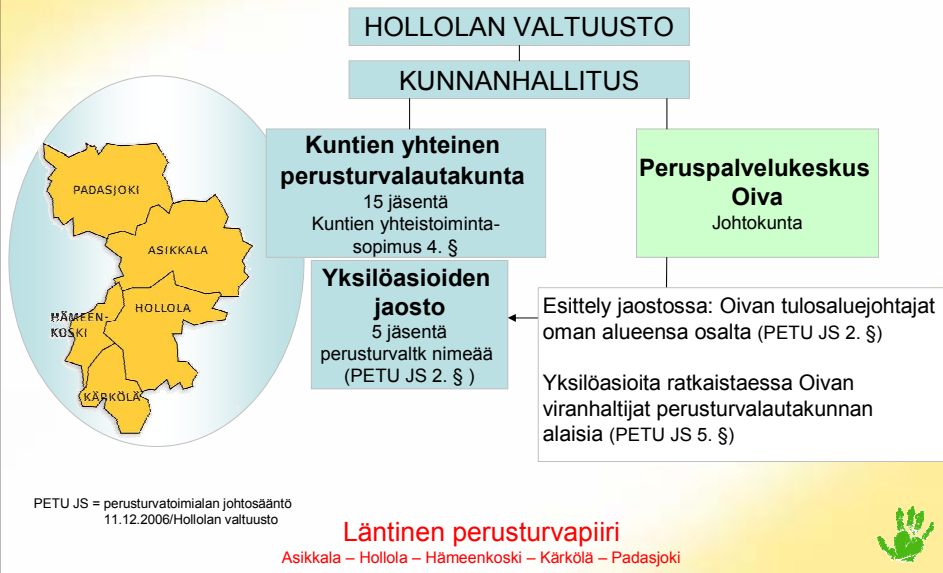
Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki





Läntinen perusturvapiiri ja Peruspalvelukeskus Oiva Hollolan kunnan organisaatiossa



Tilaaajan tehtävät ja rooli

- Tilaaaja läntisessä perusturvapiirissä on perusturvalautakunta, jossa jokaisesta kunnasta 3 jäsentä, siis yht. 15, käytössä oleva äänimäärä yht. 36, kuntakoon mukaan äänivaltakertoimet
- aloittanut työnsä vuoden 2007 alusta
- mahdollisesti toistaiseksi ainut kuntien yhteinen tilaajalautakunta Suomessa
- peruspalvelujen tilaajakeskus = Hollolan kunnan organisaatiossa, 3 henkilöä + ympäristöterveydenhuollon tilaamisessa käytetään apuna myös sos. ja terv.yhtymää
- tilaajatoiminnan organisointi maakunnassa vielä kesken, haetaan riittävän vahvaa kuntapohjaa, tilaajatahot Lahti, Heinola, kunta8, länsi, ovat tehneet paljon yhteistyötä viime vuonna ja se jatkuu (erit. eriksairaanhoitoon päin)
- Kunta8:n kunnista kahdella (litti ja Nastola) yhteinen tilaajaviranhaltija, 6:lla kunnalla ei muodollisesti vielä ole mitään, mutta Orimattilan suunta hakee parhaillaan tilaajajohtajaa; Nastola-litissä kuitenkin kummassakin oma lautakunta
- Tähän liittyy puitelain edellytys 20 000 väestöpohjasta
- miten tilaajatehtävä jatkossa organisoituu? – esim. mikäli menossa oleva kuntaliitos-työskentely johtaa eteenpäin
- läntisen alueen kunnat maksavat tilaajatoiminnasta periaatteella 30 % tasan ja 70 % väestön mukaan; tilaamiseen kuuluu myös yhteinen vanhus- ja vammaisneuvosto sekä yhteinen sotiemme veteraanien neuvottelukunta

Läntinen perusturvapiiri
Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Mitä tilaaminen on ?

- Määritellään **rahoitustaso** Oivalta hankittaviin palveluihin
- määritellään **mitä palveluja** hankintaan, mutta huom: täyttä valinnanvapautta ei ole, koska sos. ja terv.huollon lainsäädäntö on kohtuullisen tiukkaa siinä, mitä pitää järjestää, mihin kansalaisilla on oikeus
- määritellään **strategisesti tärkeitä muutoksia, linjamuutoksia**, palvelujen tuottamiseen; palvelusopimusneuvottelu 2008 Oivan kanssa käyty: 1. erikshoidon käytön hallinta, ohjautuminen, työnjako perustason kanssa, 2. avohoitopainotteinen palvelujärjestelmä/terveyskeskapaikkojen pudotus, 3. sijaishuollon rakennemuutos, 4. pitkäaiktyöttömien aktivointi --- ns. päämuutosblokit 2008; ennalta ehkäisy ja hyvinvoinnin ja terv edistäminen vielä hakee muotoaan
- Talouden raami 2008: + 3 % tp 2006, + 3 % 2008 (palkkatarkaisut erikseen); tosin talouden näkymät äärimmäisen tiukat
- ei tilata niin, että määritellään tarkasti tuhansia suoritteita, joita seurataan, vaan tilaaminen on edellä todettua määrittelyä, millaisia vaikutuksia tulee saada aikaan väestön hyvinvointiin, terveydentilaan, selviytymiseen, omatoimisuuteen ja miten talouden tasapinoa pidetään yllä
- määrärahaa kohdistetaan väestön kannalta tarkoituksenmukaisiin kohteisiin, haluttaviin vaikutuksiin; tässä vielä paljon opeteltavaa, olemme alussa
- Toisaalta Oiva ei pärjännyt rahoituksella tp 2006 (puoli vuotta)x2 + 3 %; seuraavista syistä: 1. tp 2006 ei ollut täysin valmis kun varaukset 2007 Oivalle tehtiin; 2. erityisesti tukipalv. oikean määrärahan varaaminen ollut vaikeaa; 3. työnjako yhtymän kanssa edelleen kesken; 4. eräät velvoite-muutokset, esim. elatusturva + 10 %; 5. kasvaneet palv.tarpeet, esim. lastensuojelu Hollolassa; em. seikat nostivat kustannuksia

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Perusturvatoimialan johtosääntö

- Tilaajalautakunnan tehtävät:
- Kuntien väestölle palvelut oikeudenmukaisesti ja tasa-arvoisesti sekä taloudellisesti järjestettyinä
- Omistajaohjaus
- Palvelutilausten rahoitustason määrittäminen
- Palvelusopimuksen hyväksyminen ja seuranta (myös erikoissairaanhoidon) -- erikoissairaanhoidon laskujen hyväksyntä kuitenkin kunnissa
- Järjestämissuunnitelman hyväksyminen
- Palvelutarpeiden seuranta
- Kokonaisuuden ja palvelurakenteen ohjaus
- Palvelujen saatavuus, sisältö, laatu ja kustannukset
- Vaikuttavuuden arviointi

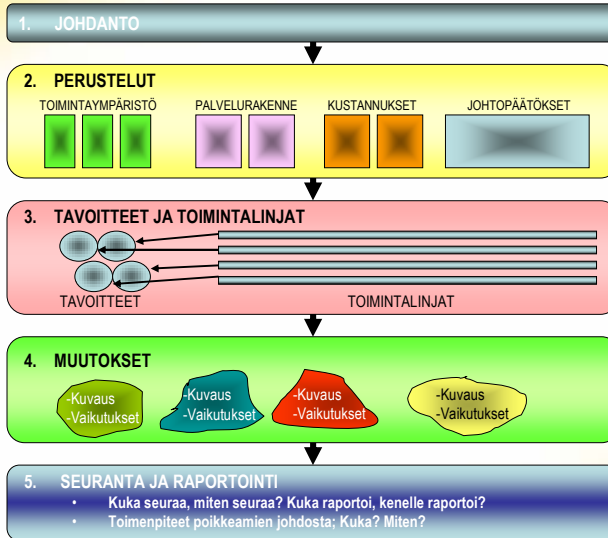
Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki





Järjestämissuunnitelman sisältö ja esittämistapa

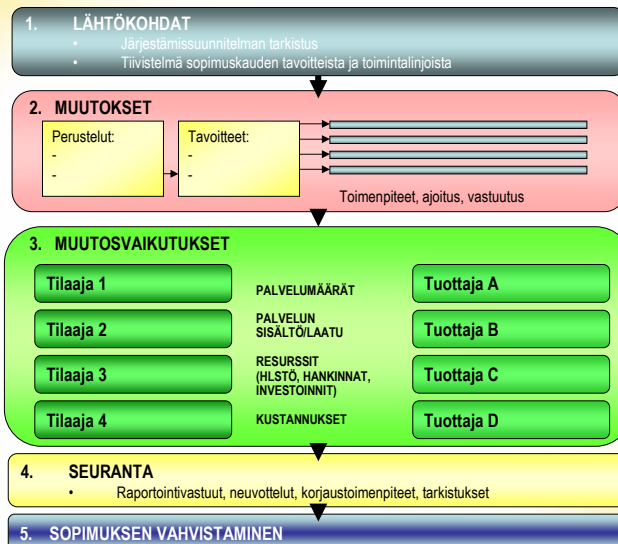


Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Palvelusopimuksen sisältö ja esittämistapa



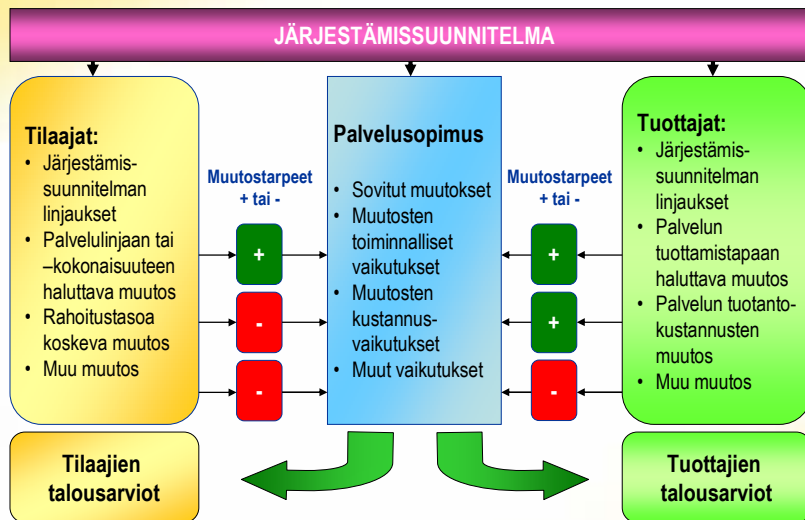
Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki





Järjestämissuunnittelu, palvelusopimukset ja talousarviot



Läntinen perusturvapiiri
Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Jatkoa tilaamiseen

- Läntinen alue on tilaajatoiminnan kehittämisen pilotti
- osa lännen tilaajatoiminnasta on tehty yhteistyössä yhtymän kanssa, kuten väestön terveydentilaa ja hyvinvointia kuvaavat analyysit/olemassa olevat tietopohjat, tilastot, niiden analyysit, kuntien palvelujen tuottamistapoja ja rakenteita analysoivat palveluprofiilit; toinen järjestämissuunnitelma-kierros nyt alkamassa, samoin uusi palv.sop.kierros; parannetaan edellistä, aikaisempaa tiiviimpi yhteistyö Lahden, Heinolan ja kunta8:n tilaajan kanssa
- osa tilaajatoiminnasta on lännen omaa työtä, esim. rahoitustason määrittely, tilaajatoiminnan suhde ja yhteistyö tuottajaan, Oivaan, johtokuntaan; lännen luottamushenkilöiden poliittinen työskentely, sekä perusturvalautakunnassa että suhteessa peruskuntiin
- tänä vuonna tarkennetaan tilaamisessa ja tilaajatason päätöksenteossa (lautakunta) sitä, että julkinen valta, siis lautakunta/poliitikot, päättävät siitä, mistä pitääkin päättää
- kaikki, mikä on kansalaisyhteiskunnan (palvelujen saamisen kriteerit, maksut, mitä kansalainen voi saada ja mitä ei), kuuluu lautakunnalle

Läntinen perusturvapiiri
Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki





Haasteet

- Suurimmaksi osaksi samat kuin (julkisissa) palveluissa muutoinkin: työvoiman saanti (osaava, jaksava, muutoksia kestävä ja niistä innostuva, verkostoja hallitseva), talouden tasapaino, kansalaisten kasvavat tarpeet ja odotukset
- Yhteistoiminta-alue sinällään on haaste: tarvitaan tietty määrä yhteistä toimintaa/linjauksia, kuinka tämä saavutetaan (esim. läntisen piirin kuntien taloustilanne kaikilla vaikea, toisilla enemmän kuin toisilla)
- hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen; on rakenteena Oivassa (yksi tulosalue kuudesta) ja yhtymässä, mutta vielä paljon työtä saada konkreettisiksi, vaikuttaviksi teoiksi
- tietotekniikan mahdollisuudet, todelliset: ihmisten käyttäytymistä muuttavat, taloudellista helpotusta tuovat, päällekkäisyyksiä purkavat, menoja karsivat; arvio: seur. 5 vuoden aikana tarvitaan sotepiirissä väh. 1 milj. euroa/vuosi tietotekniikkaan; jo nyt on nähty, että esim. Oivassa tarvitaan lisää panoksia
- Oivan sisäinen organisaatio: rivakan fuusion jälkeen johtaminen, yhteen kasvaminen ja yhteisyyden tunteen luominen, motivoituminen uudelleenlaiseen työympäristöön, yhteinen näkemys tulevaisuudesta, kyky johtaa vaativaa muutosta hyvin vaativassa toimintaympäristössä
- hankkeen lukuisat isot projektit ja niiden keskinäinen yhteistyö (mm. Hyve, Terva, tuotteistus, hoito- ja palveluprosessit, tietotekniikka, rahoitus ja rakenneanalyysit)

Läntinen perusturvapiiri
Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Järjestelyn väliarviointi

- Hyvää on ollut: pyrkimys koko maakunnan tarkasteluun, isompi väestöpohja, ”sosiaali” ja ”terveys” yhdessä, hyvinvoinnin ja terv. edistämisen tulosalue organisaatiossa, laaja-alaisuus (monia hankkeita), joka myös iso haaste, vertailun mahdollisuus (kunta8 ja LL Oiva), ripeä tahti (tuottaa myös ongelmia), tietoteknisten ratkaisujen laaja-alainen tarkastelu, tuotteistus ja kustannuslaskenta, pyrkimys hallita taloutta tilaaja-tuottaja-asetelmalla ja tilaamisen muutosblokeilla
- Arviolta noin 70 % kokonaisuudessa on hyvää ja tarjoaa mahdollisuuksia/työkaluja/menestymisen elementtejä; noin 20 % vaatii vielä paljon työtä (hallinnollinen jälkityö) ja 10 % on sellaista, jossa muutamia oleellisia asioita (kuten kuntalaskutus) joissa on onnistuttava jotta päästään eteenpäin - 10 % on myös kriittistä, joka voi kääntyä toisenlaiseksi, mikäli ei onnistuta (kunta8 peruspalv.kesk. johtaja SLP ja PH; ns. epävirallinen yhteinen arvio, hankkeen virallinen arviointi juuri käynnistynyt)

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki



Lisätietoja

- Hollolan kunnan kotisivuilta, kohdasta Palvelut/sosiaali ja terveys/läntinen perusturvapiiri löytyy paljon lisää tietoa; mm. kuntien yhteistoimintasopimus, konsulttien raportit
- www.kunnat.net löytyy myös aineistoa, mm. johtosäännöt sekä Oivan video; reitti on: Tietopankit>Kuntien hyvät käytännöt>Katso ja kuuntele tarinoita
- ppk Oivan omat kotisivut www.oivappk.fi
- www.heimohyvinvointipiiri.fi löytyy tietoa hankkeesta, mm. monista projekteista, joita se sisältää
- ppk Oivan johtaja Eeva Halme, etunimi.sukunimi@oivappk.fi
- tilaamisesta esim. allekirjoittaneelta, etunimi.sukunimi@hollola.fi
- sosiaali- ja terveysyhtymän yhteystiedot:
- etunimi.sukunimi@phsotey.fi

Läntinen perusturvapiiri

Asikkala – Hollola – Hämeenkoski – Kärkölä – Padasjoki

